



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

TP. Thanh Hóa, ngày 13 tháng 5 năm 2019

TÓM TẮT DỰ THẢO ĐỀ ÁN
Nhập xã Hoàng Lý vào phường Tào Xuyên

Phần I

**CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐƠN VỊ
HÀNH CHÍNH CẤP XÃ THUỘC THÀNH PHỐ THANH HÓA**

Thành phố Thanh Hoá là Đô thị loại I, đô thị tinh lý, trung tâm văn hóa - xã hội, khoa học - kỹ thuật của tỉnh Thanh Hóa. Trong những năm vừa qua, thành phố Thanh Hóa đã có những bước tiến vượt bậc về kinh tế - xã hội với hệ thống kết cấu hạ tầng (gồm hạ tầng xã hội và hạ tầng kỹ thuật) đồng bộ, đáp ứng yêu cầu phát triển của đô thị theo hướng thu hút đầu tư, tăng tỷ trọng các ngành dịch vụ và công nghiệp, nâng cao đời sống nhân dân đô thị; trở thành một trong những đô thị có quy mô lớn và hạ tầng hiện đại hàng đầu khu vực phía Bắc.

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13;
2. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
3. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã;
4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
5. Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021;
6. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC;
7. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị;
8. Chỉ thị số 20-CT/TU ngày 15/3/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã theo Nghị quyết số 37/NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị;

9. Kế hoạch số 58/KH-UBND ngày 13/3/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa;

10. Kế hoạch số 257/KH-UBND ngày 25/3/2019 của UBND thành phố Thanh Hóa về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Thanh Hóa;

11. Quyết định số 1649/QĐ-UBND ngày 04/5/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA THÀNH PHỐ THANH HÓA

Thành phố Thanh Hóa có 145,414 km² diện tích tự nhiên và dân số hiện tại (2018) 360.295 người, với quy mô 37 đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc, bao gồm 20 phường và 17 xã. Qua rà soát thực trạng đơn vị hành chính, thành phố Thanh Hóa có 33 xã, phường chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, 14 xã, phường chưa đạt tiêu chuẩn về quy mô dân số, trong đó 02 xã chưa đạt cả hai tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số (xã Hoàng Long và xã Hoàng Lý).

Thực trạng quy mô đơn vị hành chính quá nhỏ, không gian phát triển bị chia cắt, gây ra nhiều khó khăn, cản trở trong công tác lập kế hoạch, quy hoạch dài hạn, định hướng phát triển kinh tế xã hội; nguồn lực địa phương bị phân tán; tổ chức bộ máy, biên chế các cơ quan, đơn vị trong hệ thống chính trị của địa phương lớn; ngân sách nhà nước chi cho hoạt động của bộ máy, xây dựng trụ sở, mua sắm mới trang thiết bị làm việc tăng; đại đa số các đơn vị hành chính cấp xã thu ngân sách địa phương không đủ cân đối chi thường xuyên. Vì vậy, cần phải sắp xếp, tăng quy mô đơn vị hành chính, góp phần tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao hiệu quả đầu tư kinh tế - xã hội, hiệu quả, hiệu lực hoạt động của hệ thống chính trị, nhất là đơn vị hành chính cấp xã chưa đạt cả hai tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số cần phải sắp xếp theo Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị.

Thực hiện nhiệm vụ phát triển đô thị, phấn đấu đến năm 2020 tỉ lệ đô thị hóa của tỉnh đạt 35% theo Nghị quyết Đại hội Đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII nhiệm kỳ 2015 - 2020. Trong những năm qua, thành phố Thanh Hóa cũng đã tổ chức lập quy hoạch, chương trình phát triển đô thị; tập trung đầu tư, phát triển kinh tế - xã hội, đời sống nhân dân ngày càng được nâng lên, hệ thống hạ tầng kỹ thuật đô thị ngày một hoàn thiện... Những thay đổi đó đã và đang đặt ra yêu cầu cần phải tổ chức chính quyền đô thị thay thế cho chính quyền nông thôn. Vì vậy việc nhập các xã và xã, xã vào phường là cần thiết để đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trên địa bàn; phù hợp với quy hoạch kinh tế - xã hội, quy hoạch hệ thống đô thị, góp phần tăng tỉ lệ đô thị hóa của thành phố và của tỉnh.

Phần II

PHƯƠNG ÁN NHẬP XÃ HOÀNG LÝ VÀO PHƯỜNG TÀO XUYÊN

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP

1. Cơ sở và lý do của phương án

Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ Sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII "Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả"; Kế hoạch số 07-KH/TW ngày 27/11/2017 của Bộ Chính trị thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW; Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW; Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021; Chỉ thị số 20-CT/TU ngày 15/3/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Thanh Hóa về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã theo Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị; Kế hoạch số 58/KH-UBND ngày 13/3/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; Kế hoạch số 257/KH-UBND ngày 25/3/2019 của UBND thành phố Thanh Hóa về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Thanh Hóa.

- Xã Hoàng Lý hiện là ĐVHC loại 3, có:

+ Diện tích tự nhiên là 2,903 km², so với tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 đạt 9,68%.

+ Dân số trung bình tính đến ngày 31/12/2018 là 3.445 người, so với tiêu chuẩn về quy mô dân số theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 đạt 43,06%.

+ Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề:

Bắc giáp: xã Hoàng Quỳ, huyện Hoàng Hóa

Nam giáp: phường Tào Xuyên và xã Hoàng Anh, thành phố Thanh Hóa

Đông giáp: xã Hoàng Anh, thành phố Thanh Hóa

Tây giáp: sông Mã

- Phường Tào Xuyên hiện là ĐVHC loại 3, có:

+ Diện tích tự nhiên là 2,759 km², so với tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 đạt 50,16%.

+ Dân số trung bình năm tính đến ngày 31/12/2018 là 6.928 người, so với tiêu chuẩn về quy mô dân số theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 đạt 98,97%.

+ Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề:

Bắc giáp: xã Hoàng Lý, thành phố Thanh Hóa

Nam giáp: xã Hoàng Long, thành phố Thanh Hóa và sông Mã

Đông giáp: xã Hoàng Anh và xã Hoàng Long, thành phố Thanh Hóa

Tây giáp: sông Mã

Năm 2012, khi thực hiện sáp nhập một số xã, thị trấn thuộc huyện Hoàng Hóa vào thành phố Thanh Hóa, vẫn giữ nguyên hiện trạng xã Hoàng Lý và phường Tào Xuyên. Do đó, quy mô tổ chức đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố không đồng đều, trong đó, xã Hoàng Lý hiện nay là một trong số đơn vị hành chính cấp xã quá nhỏ so với tiêu chuẩn đơn vị hành chính hiện hành (không đạt 50% tiêu chuẩn cả về diện tích tự nhiên và quy mô dân số). Tỷ lệ cán bộ, công chức cấp xã lớn, không tương xứng so với quy mô dân số và yêu cầu. Diện tích đất sản xuất nông nghiệp còn nhiều, manh mún, dịch vụ đời sống dân sinh như điện, nước chất lượng thấp, còn phụ thuộc huyện Hoàng Hóa, hạ tầng giao thông khó khăn (đặc biệt là đường giao thông từ Quốc lộ 1A vào khu công sở). Hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị cơ sở; vốn đầu tư xây dựng trụ sở làm việc và chi thường xuyên từ ngân sách nhà nước cho hoạt động hành chính cấp xã cao so với thu ngân sách của địa phương. Công tác quy hoạch, huy động tập trung nguồn lực xây dựng kết cấu hạ tầng cho phát triển kinh tế - xã hội và các thiết chế văn hóa, tổ chức sản xuất, thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia ở cơ sở gặp nhiều khó khăn.

Khi thực hiện nhập xã Hoàng Lý và phường Tào Xuyên sẽ có những thuận lợi sau: Địa giới hành chính 02 đơn vị liền kề, phong tục tập quán tương đồng, số lượng phố, thôn không quá nhiều (11 phố, thôn).

2. Nội dung nhập xã Hoàng Lý vào phường Tào Xuyên

Nhập nguyên trạng xã Hoàng Lý (diện tích tự nhiên 2,903 km², dân số 3.445 người) vào phường Tào Xuyên (diện tích tự nhiên 2,759 km², dân số 6.928 người).

3. Kết quả sau khi nhập xã Hoàng Lý vào phường Tào Xuyên

a) Tên ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp:

Dự kiến lấy tên là phường Tào Xuyên (Theo Biên bản họp ngày 22/3/2019 của Đảng ủy xã Hoàng Lý và phường Tào Xuyên).

b) Diện tích tự nhiên của ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp: Sau khi nhập, phường Tào Xuyên có diện tích tự nhiên 5,662 km².

c) Dân số trung bình năm của ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp: 10.373 người.

d) Địa giới hành chính của ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp:

Bắc giáp: xã Hoàng Quy, thành phố Thanh Hóa

Nam giáp: xã Hoàng Long (xã Long Anh sau khi sáp nhập xã Hoàng Long và Hoàng Anh), thành phố Thanh Hóa và sông Mã

Đông giáp: xã Hoàng Anh và xã Hoàng Long (xã Long Anh sau khi sáp nhập xã Hoàng Long và Hoàng Anh), thành phố Thanh Hóa

Tây giáp: sông Mã

đ) Trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị, trung tâm dịch vụ hành chính công của ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp:

- Về công sở làm việc: Thống nhất chọn trụ sở xã Hoàng Lý làm trụ sở làm việc của đơn vị mới sau khi sáp nhập hai đơn vị. Trụ sở này là công trình mới được đầu tư năm 2018 với tổng mức đầu tư 11,871 tỉ đồng, xây dựng trên khu đất có tổng diện tích 8.000m².

- Các công trình khác là Hội trường, Trung tâm văn hóa thể thao thống nhất sử dụng các công trình hiện tại ở xã Hoàng Lý. Các công trình này được đầu tư năm 2018 với tổng mức đầu tư 6,849 tỉ đồng.

- Trạm y tế: Trước mắt sử dụng cả 02 trạm y tế hiện nay, sau này sẽ kiểm tra, xem xét vị trí phù hợp để đề xuất sau.

II. SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SẮP XẾP

1. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới hình thành sau khi sắp xếp.

1.1. Quan điểm

1.1.1. Sắp xếp tổ chức bộ máy, cán bộ là trách nhiệm của các cấp ủy Đảng, chính quyền, MTTQ và các đoàn thể từ thành phố đến cơ sở. Quá trình thực hiện phải đảm bảo sự đồng bộ, hệ thống chính trị hoạt động hiệu lực, hiệu quả; giữ vững sự ổn định và đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội. Quan tâm giải quyết các chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động bị tác động do bố trí, sắp xếp.

1.1.2. Việc sắp xếp phải gắn với việc thực hiện tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ công chức. Do đó, các đơn vị cần triển khai đồng bộ, dân chủ, khách quan, thận trọng trên cơ sở đánh giá, phân loại cán bộ công chức và tình hình cụ thể của địa phương để thực hiện tốt mục tiêu, yêu cầu của nhiệm vụ sáp nhập.

1.1.3. Số lượng cán bộ lãnh đạo, quản lý, người hoạt động không chuyên trách tại các đơn vị hành chính cấp xã sau khi sắp xếp, bố trí đúng theo quy định. Trước mắt biên chế công chức chuyên môn của các đơn vị sáp nhập có thể tăng hơn so với quy định hiện hành. Tuy nhiên, sau 5 năm kể từ khi được cấp có thẩm quyền quyết định sáp nhập thì phải đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật.

1.1.4. Trong quá trình sắp xếp, cần đặt mục tiêu sắp xếp đủ số lượng cán bộ, công chức theo quy định đối với đơn vị hành chính xã, phường mới; tuyên truyền, vận động cán bộ, công chức đủ điều kiện nghỉ hưu trước tuổi theo tinh thần Nghị định 108/NĐ-CP, Nghị định 26/NĐ-CP của Chính phủ. Đối với các trường hợp còn dưới 5 năm công tác, cán bộ, công chức mới được tuyển dụng dưới 5 năm thì vận động chuyển đổi vị trí cán bộ, công chức nhà nước sang thành lập doanh nghiệp theo đề án phát triển doanh nghiệp của thành phố.

1.2. Phương án bố trí, sắp xếp

1.2.1. Tổ chức đảng, đoàn thể chính trị - xã hội, tổ chức xã hội

a) Tổ chức Đảng: Đảng bộ của phường, xã mới sau sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ Thành ủy chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư, Ủy ban kiểm tra và Chủ nhiệm UBKT Đảng ủy của phường, xã mới thành lập.

b) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc: Ban Thường trực UB MTTQ thành phố hiệp y thống nhất với Đảng ủy các phường, xã mới quyết định thành lập UBMTTQ Việt Nam của phường, xã mới; công nhận danh sách Ủy viên Ủy ban, Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam phường, xã (lâm thời).

c) Các đoàn thể chính trị - xã hội:

- Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh của phường, xã mới sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ Thành đoàn thành phố chủ trì, phối hợp với Đảng ủy các phường, xã chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư Đoàn Thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh của phường, xã mới sau sắp xếp.

- Hội Liên hiệp Phụ nữ, Hội Nông dân, Hội Cựu chiến binh của phường, xã mới sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ tổ chức đoàn thể cấp thành phố chủ trì phối hợp với Đảng ủy các phường, xã trực tiếp chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Chủ tịch, Phó Chủ tịch tổ chức hội của phường, xã mới sau sắp xếp.

1.2.2. Tổ chức chính quyền phường, xã

a) Đại biểu HĐND của các phường, xã trước khi sắp xếp hợp thành HĐND của phường, xã mới sau sắp xếp và tiếp tục hoạt động cho đến nhiệm kỳ 2016 - 2021 theo quy định tại Điều 134, Điều 137 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. HĐND của phường, xã mới sau sắp xếp tổ chức bầu Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Ủy viên UBND.

b) UBND của phường, xã mới sau sắp xếp do HĐND bầu ra theo quy định tại Điều 134, Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

1.2.3. Tổ chức đơn vị sự nghiệp trường học, trạm y tế

a) Trường học: Ổn định tổ chức các trường học ở các cấp học (mầm non, TH, THCS) trên địa bàn phường, xã thuộc phạm vi sắp xếp để không ảnh hưởng

đến việc di chuyển của học sinh, đảm bảo chất lượng dạy và học, sử dụng hợp lý, tiết kiệm cơ sở vật chất hiện có của các trường học.

b) Trạm y tế: Nhập nguyên trạng trạm y tế của 02 phường, xã sáp nhập nhưng vẫn duy trì hoạt động khám chữa bệnh tại các địa điểm cũ. Sau khi thành lập mới, Đảng ủy, HĐND, UBND phường, xã mới phối hợp với Trung tâm y tế thành phố xem xét, đề xuất việc bố trí địa điểm khám chữa bệnh để phục vụ nhân dân thuận lợi nhất (việc sáp nhập trạm y tế do Trung tâm y tế thành phố chủ trì thực hiện theo hướng dẫn của Sở Y tế Thanh Hóa).

2. Phương án bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo, quản lý, đội ngũ công chức, viên chức, người lao động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC mới hình thành sau khi sắp xếp.

UBND thành phố đã xây dựng Phương án số 2221/PA-UBND ngày 10/5/2019 sắp xếp tổ chức, bộ máy, cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách các đơn vị hành chính phường, xã thuộc diện sáp nhập. Cụ thể:

2.1. Nguyên tắc

2.1.1. Đối với Bí thư, Phó Bí thư Thường trực, Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND: Những đồng chí còn dưới 5 năm công tác, sẽ vận động nghỉ hưu trước tuổi theo Nghị định số 108/NĐ-CP của Chính phủ; các đồng chí còn lại sẽ sắp xếp hợp lý trên cơ sở bố trí tại chỗ, hoặc điều động về các phòng, ban, đoàn thể thành phố và các phường, xã khác.

2.1.2. Đối với Phó Chủ tịch HĐND và Phó Chủ tịch UBND

Đối với Phó Chủ tịch UBND: Tạm thời giữ nguyên 02 đồng chí làm Phó Chủ tịch UBND cho đến khi được UBND tỉnh xếp loại lại đơn vị hành chính cấp xã sau sáp nhập.

Đối với Phó Chủ tịch HĐND: Giữ nguyên 01 đồng chí làm Phó Chủ tịch HĐND theo nguyên tắc ưu tiên đồng chí có chức vụ trong Đảng cao hơn, nếu chức vụ trong Đảng như nhau thì ưu tiên đồng chí có số năm công tác lâu hơn; còn 01 đồng chí điều động về phòng, ban, đoàn thể thành phố, điều động về phường, xã khác hoặc chuyển sang công chức chuyên môn phù hợp với trình độ được đào tạo.

2.1.3. Đối với Chủ tịch MTTQ và trưởng các đoàn thể: Ưu tiên các đồng chí có chức danh trong Đảng cao hơn (Ủy viên Ban Thường vụ, Ủy viên Ban Chấp hành) bố trí làm cấp trưởng; các đồng chí còn lại bố trí làm cấp phó nhưng vẫn được hưởng các chế độ như cấp trưởng cho đến khi UBND tỉnh có hướng dẫn cụ thể về thực hiện chế độ, chính sách đối với cán bộ thuộc diện sắp xếp sau sáp nhập phường, xã. Trường hợp cả 2 đồng chí có chức vụ trong Đảng như nhau thì ưu tiên đồng chí có chức vụ trong tổ chức đoàn thể cấp trên cao hơn (Ủy viên Ban Thường vụ, Ủy viên BCH của UB MTTQ và đoàn thể cấp thành phố); nếu tiếp tục có chức vụ trong đoàn thể cấp trên như nhau thì ưu tiên đồng chí có năm công tác lâu hơn bố trí đảm nhận cấp trưởng đến hết nhiệm kỳ Đại hội.

2.1.4. Đối với công chức chuyên môn

Trước mắt nhập nguyên trạng số lượng công chức của các phường, xã trong diện sắp xếp. Sau đó, số công chức dôi dư sẽ thực hiện điều chuyển sang các đơn vị khác còn thiếu theo nguyên tắc:

- Ưu tiên những đồng chí công chức (nguyên là Phó Chủ tịch UBND chuyển thành công chức do thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015), người lớn tuổi, số năm công tác nhiều hơn thì bố trí tại chỗ; người trẻ tuổi, có ít năm công tác thì chuyển đơn vị khác, khoảng cách từ nơi cư trú đến đơn vị mới không quá 10km.

- Công chức là Trưởng Công an:

+ Đối với phường Tào Xuyên và xã Hoàng Lý: Trưởng Công an, Phó Trưởng Công an phường do Trưởng Công an, Phó Trưởng Công an phường Tào Xuyên đảm nhận (Công an chính quy).

+ Trưởng Công an xã Hoàng Lý chuyển sang công chức chuyên môn phù hợp với chuyên môn, trình độ đào tạo.

- Công chức là Chỉ huy trưởng Quân sự:

+ Bố trí cấp trưởng là những đồng chí có trình độ chuyên môn đúng chuyên ngành đào tạo theo quy định (từ trung cấp chuyên nghiệp trở lên ngành quân sự cơ sở), ưu tiên người có trình độ chuyên môn cao hơn.

+ Trường hợp 2 đồng chí có trình độ chuyên môn như nhau thì người trẻ, ít năm công tác hơn chuyển sang công chức chuyên môn phù hợp với trình độ đào tạo.

2.1.5. Đối với người hoạt động không chuyên trách, kể cả Phó Trưởng Công an, Phó Chỉ huy trưởng Quân sự: Rà soát và phân loại về trình độ chuyên môn, thời gian công tác, đối với người có bằng cấp không phù hợp với vị trí việc làm, thời gian công tác ngắn thì vận động nghỉ công tác để giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách. Sau sáp nhập phải đảm bảo số lượng theo quy định tại Quyết định số 3462/2015/QĐ-UBND ngày 11/9/2015 của UBND tỉnh Thanh Hóa.

2.1.6. Đối với các hội đặc thù: Giao Ban Thường vụ Đảng ủy các phường, xã thuộc diện sáp nhập phối hợp, chủ động bố trí sắp xếp theo quy định.

2.2. Phương án cụ thể

2.2.1. Phương án sắp xếp các chức danh cán bộ chủ chốt thuộc diện Ban Thường vụ Thành ủy quản lý

a) Số lượng cán bộ 2 đơn vị: 20 đồng chí, trong đó cán bộ diện Ban Thường vụ Thành ủy quản lý 10 đồng chí.

b) Phương án bố trí khi sáp nhập như sau:

- 02 đồng chí Bí thư, Chủ tịch HĐND:

Đồng chí Bí thư Đảng ủy xã Hoàng Lý, sinh tháng 8/1960 vận động nghỉ hưu trước tuổi.

Bổ trí đồng chí Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch HĐND phường Tào Xuyên tiếp tục đảm nhận chức danh Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch HĐND hoặc điều động về phòng, ban thành phố hoặc bổ trí chức danh chủ chốt ở phường, xã khác.

- 02 đồng chí Phó Bí thư Thường trực Đảng ủy:

Đồng chí Phó Bí thư Đảng ủy phường Tào Xuyên, tháng 11 năm 2019 nghỉ hưu.

Bổ trí đồng chí Phó Bí thư Thường trực Đảng ủy xã Hoàng Lý tiếp tục đảm nhận chức danh Phó Bí thư Thường trực Đảng ủy.

- 02 đồng chí Phó Bí thư, CTUBND:

Bổ trí 01 đồng chí tiếp tục đảm nhận chức danh Phó Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch UBND.

Điều động 01 đồng chí về các phòng, ban thành phố hoặc bổ trí chức danh chủ chốt ở phường, xã khác.

- Chức danh Phó Chủ tịch UBND: Tạm thời giữ nguyên 02 đồng chí làm Phó Chủ tịch UBND cho đến khi được Chủ tịch UBND tỉnh xếp loại lại đơn vị hành chính cấp xã sau sáp nhập.

- Chức danh Phó Chủ tịch HĐND: Bổ trí 01 đồng chí làm Phó Chủ tịch HĐND; 01 đồng chí điều động về phòng, ban, đoàn thể thành phố, điều động về phường, xã khác hoặc chuyển sang công chức chuyên môn phù hợp với trình độ được đào tạo.

2.2.2. Phương án bổ trí sắp xếp Chủ tịch UB MTTQ và Trưởng các đoàn thể

- Chức danh Chủ tịch UBMTTQ và trưởng các đoàn thể chính trị - xã hội: Bổ trí 1 trong 2 đồng chí Chủ tịch UBMTTQ, Trưởng các đoàn thể chính trị của 2 đơn vị sáp nhập giữ cấp Trưởng theo đúng nguyên tắc quy định tại điểm 2.1.3 mục II (2) của Phương án này.

Vận động các đồng chí Chủ tịch UBMTTQ không đủ điều kiện tái cử cấp ủy nhiệm kỳ 2020 - 2025 nghỉ hưu trước tuổi.

- Giao Chủ tịch UBMTTQ và Trưởng các đoàn thể thành phố phối hợp với Đảng ủy các phường, xã thực hiện theo quy định.

2.2.3. Phương án bổ trí sắp xếp công chức chuyên môn và người hoạt động không chuyên trách

Giao phòng Nội vụ phối hợp với UBND các phường, xã tham mưu cho UBND thành phố hướng dẫn các đơn vị bổ trí, sắp xếp theo nguyên tắc tại điểm 2.1.4, 2.1.5, Mục II (2) của Phương án này.

3. Phương án giải quyết chế độ, chính sách đối với những trường hợp dôi dư khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã

Ngoài chế độ được hưởng theo quy định của Nhà nước, của tỉnh (nếu có), cán bộ nghỉ hưu trước tuổi hoặc chuyển đổi vị trí công tác do tổ chức sắp xếp, thành phố sẽ xem xét hỗ trợ thêm kinh phí từ nguồn xã hội hóa, cụ thể:

3.1. Đối với các đồng chí Bí thư Đảng ủy, Phó Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND phường, xã

- Những đồng chí còn tuổi công tác từ đủ 2 năm (24 tháng) trở lên nghỉ công tác được hỗ trợ 200.000.000 đồng (*Hai trăm triệu đồng*).

- Những đồng chí còn tuổi công tác dưới 2 năm nghỉ công tác được hỗ trợ 150.000.000 đồng (*Một trăm năm mươi triệu đồng*).

- Các đồng chí Phó Bí thư Đảng ủy bố trí đảm nhận chức vụ thấp hơn được hỗ trợ 50.000.000 đồng (*Năm mươi triệu đồng*).

3.2. Đối với các đồng chí Phó Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch UBND phường, xã

- Những đồng chí còn tuổi công tác từ đủ 2 năm (24 tháng) trở lên nghỉ công tác được hỗ trợ 150.000.000 đồng (*Một trăm năm mươi triệu đồng*).

- Những đồng chí còn tuổi công tác dưới 2 năm nghỉ công tác được hỗ trợ 100.000.000 đồng (*Một trăm triệu đồng*).

- Những đồng chí bố trí đảm nhiệm chức vụ thấp hơn được hỗ trợ 50.000.000 đồng (*Năm mươi triệu đồng*).

3.3. Đối với các đồng chí Chủ tịch MTTQ, Trưởng các đoàn thể, Chỉ huy trưởng Quân sự phường, xã, Trưởng Công an xã

- Những đồng chí còn tuổi công tác từ đủ 2 năm (24 tháng) trở lên nghỉ công tác được hỗ trợ 100.000.000 đồng (*Một trăm triệu đồng*).

- Những đồng chí còn tuổi công tác dưới 2 năm nghỉ công tác được hỗ trợ 80.000.000 đồng (*Tám mươi triệu đồng*).

- Đối với các đồng chí là Chủ tịch MTTQ và Trưởng các đoàn thể, sau sáp nhập được bố trí, sắp xếp là cấp phó thì được hưởng nguyên lương, phụ cấp và các chế độ khác (nếu có) như cấp trưởng theo quy định hiện hành cho đến hết nhiệm kỳ Đại hội của tổ chức đó và được hỗ trợ 30.000.000đ (*Ba mươi triệu đồng*).

3.4. Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã

Người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính, ngoài chế độ của Nhà nước, của tỉnh, thành phố xem xét hỗ trợ 03 (ba) tháng phụ cấp của chức danh trước khi nghỉ việc. Trường hợp có thời gian đảm nhiệm chức danh từ đủ 30 tháng trở lên thì được hỗ trợ thêm 01 (một) tháng phụ cấp của chức danh trước khi nghỉ việc.

Đối với các hội đặc thù giao cho UBND các phường, xã xem xét hỗ trợ từ nguồn tiết kiệm chi thường xuyên của địa phương.

3.5. Kinh phí: Lấy từ nguồn xã hội hóa.

4. Kế hoạch, lộ trình tinh giản, cơ cấu lại đội ngũ lãnh đạo, quản lý, số lượng công chức, viên chức, người lao động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp

Thực hiện Phương án sắp xếp tổ chức, bộ máy, cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách các đơn vị hành chính phường, xã thuộc diện sáp nhập ngay sau khi có Quyết định sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã của các cấp có thẩm quyền.

Đối với số lượng công chức cấp xã dôi dư sau sáp nhập thực hiện các giải pháp:

- Điều động đến các đơn vị cấp xã còn thiếu.
- Tuyển dụng làm công chức cấp huyện.
- Tuyển dụng làm viên chức ở đơn vị sự nghiệp.
- Nghỉ hưu theo quy định.
- Thực hiện tinh giản (nếu đủ điều kiện và theo nguyện vọng cá nhân).

Những đồng chí có nguyện vọng nghỉ hưu trước tuổi, nghỉ công tác hoặc chuyển đổi vị trí cán bộ, công chức nhà nước sang thành lập doanh nghiệp theo đề án phát triển doanh nghiệp của thành phố, làm đơn gửi về UBND thành phố (qua phòng Nội vụ) để được hướng dẫn thủ tục hồ sơ. UBND thành phố lập danh sách báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy xem xét quyết định.

Thời gian gửi đơn và hoàn thành hồ sơ **trước ngày 30 tháng 6 năm 2019**.

Đảm bảo sau 5 năm, số lượng cán bộ, công chức các xã, phường sau sáp nhập đúng quy định.

III. THỰC HIỆN VIỆC CHUYỂN ĐỔI CÁC LOẠI GIẤY TỜ CHO CÁ NHÂN, TỔ CHỨC DO THAY ĐỔI ĐỊA GIỚI ĐVHC CẤP XÃ

1. Các loại giấy tờ thực hiện chuyển đổi do thay đổi địa giới ĐVHC cấp xã.

- (1) Sổ hộ khẩu (Nơi đăng ký thường trú);
- (2) Sổ tạm trú (Nơi đăng ký tạm trú);
- (3) Thẻ Căn cước công dân (CCCD);
- (4) Giấy chứng nhận đủ điều kiện về an ninh trật tự.

2. Trình tự, thủ tục, địa điểm thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ do thay đổi địa giới ĐVHC cấp xã

2.1. Công tác đăng ký quản lý cư trú

Điều 12, Thông tư số 35/2014/TT-BCA ngày 09/09/2014 của Bộ Công an quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật cư trú và Nghị định số 31/2014/NĐ-CP ngày 18/4/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số biện pháp thi hành Luật cư trú quy định: *“Trong thời hạn 03 (ba) tháng, kể từ ngày có quyết định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền về thay đổi địa giới hành chính, đơn vị hành chính, đường phố, số nhà thì cơ quan đăng ký cư trú có trách nhiệm thông báo để công dân đến làm thủ tục điều chỉnh trong sổ hộ khẩu. Trong thời hạn 30 (ba mươi) ngày kể từ ngày có thông báo của cơ quan đăng ký*

cư trú, công dân có trách nhiệm đến để làm thủ tục điều chỉnh trong Sổ Hộ khẩu”.

a) Điều chỉnh Sổ Hộ khẩu:

- *Thủ tục:*

+ Phiếu báo thay đổi hộ khẩu, nhân khẩu;

+ Quyết định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền về thay đổi địa giới hành chính;

+ Sổ hộ khẩu.

- *Trình tự, thẩm quyền:* Trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày nhận đủ hồ sơ hợp lệ, Công an thành phố có trách nhiệm điều chỉnh sổ hộ khẩu cho công dân.

- *Địa điểm:* Phòng tiếp dân Công an thành phố Thanh Hóa (Bộ phận Hộ khẩu, Đội Cảnh sát Quản lý hành chính về trật tự xã hội). Địa chỉ: số 01 Trần Phú, phường Điện Biên, TP Thanh Hóa.

- *Thời gian:* Tất cả các ngày làm việc trong tuần theo giờ hành chính.

b) Điều chỉnh Sổ Tạm trú:

- *Thủ tục:*

+ Phiếu báo thay đổi hộ khẩu, nhân khẩu;

+ Quyết định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền về thay đổi địa giới hành chính;

+ Sổ Tạm trú.

- *Trình tự, thẩm quyền:* Trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày nhận đủ hồ sơ hợp lệ, Công an phường, xã có trách nhiệm điều chỉnh sổ tạm trú cho công dân.

- *Địa điểm:* Trụ sở Công an phường, xã.

- *Thời gian:* Tất cả các ngày làm việc trong tuần theo giờ hành chính.

2.2. Công tác cấp quản lý thẻ CCCD/CMND:

- *Thủ tục:*

+ Cấp mới CCCD: Sổ Hộ khẩu (đã được điều chỉnh địa chỉ theo địa giới hành chính mới); tờ khai cấp CCCD; đơn xác nhận cấp CCCD;

+ Cấp lại, cấp đổi CCCD: Sổ Hộ khẩu (đã được điều chỉnh địa chỉ theo địa giới hành chính mới); tờ khai cấp CCCD; CCCD cũ (cấp đổi).

- *Địa điểm:* Phòng tiếp dân Công an thành phố Thanh Hóa (Bộ phận CCCD, Đội Cảnh sát Quản lý hành chính về trật tự xã hội). Địa chỉ: số 01 Trần Phú, phường Điện Biên, thành phố Thanh Hóa.

- *Thời gian*: Tất cả các ngày trong tuần theo giờ hành chính (bao gồm cả Thứ 7 và Chủ nhật).

Hiện nay Công an thành phố Thanh Hóa chưa được trang bị bộ máy lấy vân tay lưu động, do đó chưa tổ chức việc đến từng địa bàn phố/thôn để thực hiện việc cấp thẻ CCCD cho công dân. Khi được trang bị bộ máy lấy vân tay lưu động, Công an thành phố Thanh Hóa sẽ có kế hoạch cụ thể và thông báo sau.

2.3. Công tác cấp đổi Giấy chứng nhận đủ điều kiện về an ninh trật tự (thay đổi địa chỉ trong Giấy chứng nhận đủ điều kiện về an ninh trật tự):

- *Thủ tục*:

+ Đơn đề nghị thay đổi địa chỉ trong Giấy chứng nhận đủ điều kiện về an ninh trật tự;

+ Sổ Hộ khẩu (đã được điều chỉnh địa chỉ theo địa giới hành chính mới).

- *Địa điểm*: Đội Cảnh sát Quản lý hành chính về trật tự xã hội, Công an thành phố Thanh Hóa. Địa chỉ: số 01 Trần Phú, phường Điện Biên, thành phố Thanh Hóa.

- *Thời gian*: Tất cả các ngày làm việc trong tuần theo giờ hành chính.

3. Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong việc thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ do thay đổi địa giới ĐVHC cấp xã.

3.1. Công an thành phố

Chịu trách nhiệm xây dựng kế hoạch cụ thể thực hiện điều chỉnh địa giới hành chính đối với các loại giấy tờ thuộc chức năng, thẩm quyền điều chỉnh.

Xây dựng kế hoạch thực hiện điều chỉnh sổ hộ khẩu sau khi có quyết định sắp xếp lại các phường, xã.

Chỉ đạo Công an phường, xã thông báo thời gian, địa điểm nhận hồ sơ, tạo điều kiện thuận lợi cho nhân dân khi thực hiện chuyển đổi hộ khẩu.

Chứng minh nhân dân và Thẻ căn cước công dân không cần thiết phải chuyển đổi, Công an phối hợp với UBND phường, xã tuyên truyền đến nhân dân.

3.2. Các phòng chuyên môn

Phối hợp với các phường, xã xây dựng phương án chuyển đổi các giấy tờ liên quan đến lĩnh vực mình phụ trách khi cá nhân, tổ chức có yêu cầu; Hướng dẫn công dân nộp hồ sơ tại các phường, xã và không thu các loại phí khi thực hiện chuyển đổi giấy tờ.

Hướng dẫn các phường, xã tổng hợp, thống kê các hồ sơ, tài liệu thuộc lĩnh vực đơn vị mình phụ trách để bàn giao khi đơn vị mới được thành lập.

Đối với những loại giấy tờ chưa cần thiết phải chuyển đổi, UBND thành phố, UBND các phường, xã tuyên truyền để người dân được biết, hạn chế việc công dân đến ò ạt gây quá tải trong việc tiếp nhận và xử lý hồ sơ.

Nếu người dân vẫn có nguyện vọng chuyển đổi thì chủ động triển khai, tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức và cá nhân. Địa điểm tiếp nhận hồ sơ chuyển đổi bố trí tại các phường, xã.

3.3. Đối với lĩnh vực Tư pháp

- Việc bàn giao sổ, hồ sơ: Các phường, xã được sắp xếp có trách nhiệm bàn giao toàn bộ sổ và hồ sơ cho đơn vị hành chính mới.

- Đơn vị hành chính mới có trách nhiệm đăng ký và quản lý nhà nước về hộ tịch theo thẩm quyền quy định tại Luật Hộ tịch.

- Đơn vị hành chính mới có thẩm quyền đăng ký hộ tịch cho công dân thuộc phạm vi lãnh thổ mới.

Việc thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức do thay đổi địa giới hành chính cấp huyện, xã được quy định tại Điều 11, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, xã trong giai đoạn 2019-2021. Theo đó, chỉ có một số loại giấy tờ cần chuyển đổi chứ không nhất thiết phải đổi tất cả các giấy tờ cá nhân. Đối với cá nhân thì việc đổi hộ khẩu là bắt buộc vì có thay đổi địa chỉ chỗ ở; còn cấp lại chứng minh nhân dân, thẻ căn cước là không bắt buộc; chỉ đổi khi công dân có nguyện vọng (không mất phí). Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cũng không phải đổi. Đối với doanh nghiệp thì cập nhật bổ sung thông tin trong giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, hồ sơ đăng ký doanh nghiệp nếu có thay đổi địa chỉ (không mất phí)/.